

Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году

Цели профилактических мероприятий:

- 1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.
- 2) Предупреждение нарушения поднадзорными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.
- 3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).
- 4) Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.
- 5) Снижение административных и финансовых издержек как Россельхознадзора, так и поднадзорных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Задачи профилактических мероприятий:

- 1) Формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех участников контрольно-надзорной деятельности.
- 2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
- 3) Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных субъектов (объектов).
- 4) Инвентаризация состава и особенностей поднадзорных субъектов (объектов) и оценки состояния поднадзорной сферы.

Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения

правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Указанные полномочия Служба осуществляет в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон).

Такие земельные участки являются поднадзорными Службе объектами.

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Описание ключевых наиболее значимых рисков, а также текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

Земли сельскохозяйственного назначения являются важным природным ресурсом страны, и подлежат охране. От состояния и плодородия сельскохозяйственных земель напрямую зависит способность государства развивать растениеводство, животноводство и другие отрасли сельского

хозяйства. Это, в свою очередь, позволяет обеспечивать население продуктами питания, а также выходить на международные продовольственные рынки и обеспечивать экономический рост государства. В настоящее время вопрос сохранения плодородия сельскохозяйственных земель стоит особенно остро в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и импортозамещения продовольственных товаров.

Ключевым и наиболее значимым риском является увеличение площади земель сельскохозяйственного назначения, в частности сельскохозяйственных угодий (особо продуктивных земель), выбывающих из сельскохозяйственного оборота. Указанное выбытие происходит в т.ч. по причинам неиспользования земель сельскохозяйственного назначения для целей сельскохозяйственного производства, что зачастую выражается в зарастании земель сорной, кустарниковой, лесной растительностью.

Разлив нефтепродуктов, чрезмерное применение пестицидов и агрохимикатов, перекрытие поверхности почвы различными объектами, разработка карьеров для добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок, щебень, глина и т.п.), снятие и перемещение плодородного слоя почвы, а также несанкционированное размещение отходов производства и потребления приводит к порче, уничтожению плодородного слоя почвы.

Указанные нарушения земельного законодательства способствуют выбыванию сельскохозяйственных земель из оборота.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение поднадзорных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Следует отметить, что Службой ежегодно осуществлялось информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в сфере государственного земельного надзора, ее результатах, а также доводилась информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства в указанной сфере, о мерах ответственности за допущенные нарушения.

Указанная работа проводилась путем публикаций в СМИ (газеты, журналы), сети «Интернет» на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлениях, иных интернет-ресурсах, выступления на радио и телевидении. Кроме того, представители Службы принимали участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых СМИ.

Указанная работа будет продолжена в рамках профилактических мероприятий.

Статистические показатели состояния поднадзорной среды

В 2016 году территориальными управлениями Россельхознадзора обследовано 26,8 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом.

Проведено 50,8 тыс. контрольно-надзорных мероприятий (что на 4 % меньше, чем в 2015 году). В том числе более 20,5 тыс. плановых проверок (на 23% меньше, чем в 2015 году), более 14,1 тыс. внеплановых проверок (на 18% меньше, чем в 2015 году), более 6,7 тыс. административных обследований объектов земельных отношений, более 4 тыс. плановых (рейдовых) осмотров.

Выявлено 24,7 тыс. нарушений (на 15% меньше, чем в 2015 году) на общей площади 1,6 млн. га. Привлечено к административной ответственности: юридических лиц – более 2,2 тыс.; должностных лиц – более 1,5 тыс.; индивидуальных предпринимателей – более 0,4 тыс.; граждан – более 9,3 тыс.

При этом результативность контрольно-надзорных мероприятий осталась на уровне прошлого года и составила около 50%.

Наибольшее количество выявленных нарушений связано с невыполнением землепользователями установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (часть 2 статьи 8.7 КоАП РФ).

Наложено административных штрафов на сумму 833 млн. рублей. Взыскано штрафов за отчетный период 221,5 млн. рублей. Выдано более 12,4 тыс. предписаний об устранении допущенных нарушений.

В результате работы территориальных управлений Россельхознадзора на площади более 819 тыс. га устранены нарушения требований земельного законодательства. В сельскохозяйственный оборот вовлечено 199,4 тыс. га земель ранее нарушенных, неиспользуемых.

Описание текущего уровня развития профилактических мероприятий

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Россельхознадзором в 2016 году утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (далее — Программа), в том числе в рамках осуществления государственного земельного надзора в части установленной компетенции Службы.

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2016 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее

территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Так, в 2016 году территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано свыше 1,1 тысячи материалов;
- репортажей на телевидении — более 300, проведено около 700 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 7,7 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 5,8 тысяч материалов;
- на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Новости» опубликовано более 4 тысяч материалов (новостей);
- принято участие в более 350 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 480 гражданам.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2017 год

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году:

1. Количество выявленных нарушений, шт.
2. Количество проведенных в 2017 году профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2017 году нарушений требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора в Россельхознадзоре

№	ФИО	Должность	телефон	e-mail
	Тюрина Ирина Витальевна	Начальник Отдела государственного земельного надзора Управления земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора	8 (495)608-72-80	i.turina@svfk.mcx.ru
	Жуков Дмитрий Витальевич	Главный специалист-эксперт Отдела государственного земельного надзора Управления земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора	8 (495)607-51-29	zhukov_zemnadzor@mail.ru

Ссылка на официальный сайт Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором должна содержаться информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях

<http://fsvps.ru/fsvps/ground>

**План-график профилактических мероприятий в сфере государственного
земельного надзора на 2017 год**

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1.	Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления - землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства в части установленной компетенции;		
1.3.	об обязательных требованиях в сфере государственного земельного надзора в части компетенции		
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение года, по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 2-х месяцев с даты принятия нормативного правового акта	
4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере земельных отношений (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение года, поддерживать в актуальном состоянии	
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению	ежеквартально	

	требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.		
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение года, по мере необходимости	
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);		
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;		
6.3.	выступлений на радио, телевидении, интервью		
7.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного земельного надзора в части компетенции	ежеквартально	
8.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	ежеквартально по отдельному плану-графику	
9.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	ежеквартально	
10.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	ежеквартально	
11.	Выдача в рамках осуществления государственного земельного надзора предупреждений в установленных российским	В соответствии с российским	

	законодательством случаях	законодательством	
12.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора	В течение года, по мере необходимости	
13.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.	по запросу	

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных в 2017 году нарушений требований земельного законодательства.