



ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И ЗАЩИТЕ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Директорат F – Управление по продовольствию и ветеринарии

DG (SANCO)/7372/2004-MR Итоговый

ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ МИССИИ,
ПРОВЕДЕННОЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
С 22 ПО 26 НОЯБРЯ 2004 г.,
В ЦЕЛЯХ ОЦЕНКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ
ПРОИЗВОДСТВА МЯСА СЕВЕРНЫХ ОЛЕНЕЙ



12/05/05 - 10452

СОДЕРЖАНИЕ

1. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОТЧЕТА	3
2. ВВЕДЕНИЕ	5
3. ЗАДАЧИ МИССИИ	5
4. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ МИССИИ	5
5. ОБОСНОВАНИЕ	6
6. ОСНОВНЫЕ ПОЛУЧЕННЫЕ ДАННЫЕ	6
6.1 Компетентный орган	6
6.2. Законодательство	7
6.3. Система контроля производства пищевых продуктов	7
6.4. Предприятия	7
6.5. Сертификация	9
6.6. Здоровье животных	9
6.7. Разное	10
7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ	10
8. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	10
АДДЕНДУМ	10

1. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ОТЧЕТА

Данная миссия Управления по продовольствию и ветеринарии (FVO) была второй миссией, организованной в Российской Федерации в 2004 г.

Подготовка миссии была проведена делегацией ЕК в Москве на очень хорошем уровне, и организация миссии, которой занимались компетентные органы в Российской Федерации, была также хорошей.

Несмотря на очень трудные условия, группа экспертов миссии смогла посетить все необходимые места и получить доступ к нужной информации.

В отношении ветеринарно-санитарных аспектов ситуация довольно удовлетворительная, хотя требуется ряд усовершенствований в том, что касается идентификации живых северных оленей, тестирования на бруцеллез, исследования на туберкулез на бойне и ветеринарного надзора.

В отношении санитарных аспектов и гигиены необходимы значительные усовершенствования в том, что касается планировки предприятия на участках по разделке и переработке мяса, а также в том, что касается процесса снятия шкуры.

Кроме того, были также выявлены недостатки в пред- и послеубойных проверках и в документации, в собственном контроле проверок, манипуляциях с мясом и общем техническом содержании предприятия.

В заключение необходимо отметить, что даже если ситуация, выявленная на местах, пока еще не является удовлетворительной, предприятие, которое посетили эксперты миссии, может стать соответствующим требованиям ЕС, если будут проведены необходимые усовершенствования (которые не являются масштабными).

АББРЕВИАТУРЫ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ТЕРМИНЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ОТЧЕТЕ

CA	Компетентный орган(-ны)
ССА	Центральный компетентный орган(-ны)
EU	Европейский Союз
FMD	ящур
FVO	Управление по продовольствию и ветеринарии
НАССР	Анализ опасностей и критических контрольных точек

2. ВВЕДЕНИЕ

Миссия проводилась в Российской Федерации с 22 по 26 ноября 2004 г. Группа экспертов миссии состояла из двух инспекторов из Управления по продовольствию и ветеринарии (FVO) и одного представителя делегации ЕК в России.

Миссия проводилась по просьбе компетентных органов Российской Федерации и не являлась частью программы запланированных миссий FVO.

Инспекционную группу во время миссии сопровождали представители компетентных органов Российской Федерации.

Первое заседание с представителями федерального компетентного органа состоялось 22 ноября 2004 г в Москве. На данном заседании группа инспекторов подтвердила цели и маршрут миссии, а также был сделан запрос на предоставление дополнительной информации, необходимой для успешного завершения миссии.

3. ЗАДАЧИ МИССИИ

Задачи миссии состояли в анализе гарантий, предоставляемых в отношении экспорта мяса северных оленей в Европейский Союз (ЕС) в рамках основных принципов, изложенных в Директивах Совета 72/462/ЕЕС¹ и 91/495/ЕЕС².

Для выполнения данной задачи было проведено посещение следующих мест:

ПОСЕЩЕНИЕ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ			Комментарии
Компетентный орган	Центральный	1	
	Региональный	1	регион Ямала
	Местный	1	

ПРЕДПРИЯТИЯ		Комментарии
Мясокомбинат	1	Предприятие, включающее бойню, завод по разделке/производству мясопродуктов

4. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ДЛЯ МИССИИ

Миссия проводилась при соблюдении основных положений законодательства Сообщества, и, в частности:

¹ OJ No. L 302, 31/12/1972, pp. 0028-0054

² OJ No. L 268, 24/09/1991, pp. 0041-0055

- Директивы Совета 72/462/ЕЕС от 12 декабря 1972 г по вопросам санитарной и ветеринарной инспекции при импорте крупного рогатого скота и свиней и свежего мяса из третьих стран,
- Директивы Совета 91/495/ЕЕС от 27 ноября 1990 г. относительно санитарных и ветеринарных проблем, оказывающих влияние на производство и размещение на рынке мяса кроликов и мяса дичи, разводимой на ферме.
- Директивы Совета 96/93/ЕС от 17 декабря 1996 г. по сертификации животных и продуктов животного происхождения³.
- Решения Комиссии 86/474/ЕЕС от 11 сентября 1986 г. по проведению инспекций на местах, касающихся импорта мяса крупного рогатого скота и свиней и свежего мяса из стран, не являющихся членами ЕС⁴.
- Решения Комиссии 98/140/ЕС от 4 февраля 1998 г., устанавливающего определенные подробные правила, касающиеся проверок на местах, осуществляемых в ветеринарной сфере экспертами Комиссии в третьих странах⁵.

5. ОБОСНОВАНИЕ

Данная миссия FVO является второй по счету, организованной в Российской Федерации в этом году. Она проводилась по просьбе органов власти Российской Федерации в сфере экспорта мяса северных оленей в Европейский Союз.

6. ОСНОВНЫЕ ПОЛУЧЕННЫЕ ДАННЫЕ

6.1 Компетентный орган

После последних выборов весной 2004 г. новое правительство Российской Федерации начало реорганизацию различных служб, описанных в отчете предыдущей миссии DG(SANCO)/7188/2004.

6.1.1. В отношении Министерства сельского хозяйства

- Министерство сельского хозяйства продолжает нести ответственность за выработку политики по ветеринарным вопросам.
- Создана Служба, отвечающая за ветеринарный и фитосанитарный контроль.
- Создана Федеральная служба по сельскому хозяйству, которая, среди прочего, отвечает за осуществление/надзор за программами финансирования в сельском хозяйстве, разработанными в Российской Федерации.

6.1.2. В отношении Министерства здравоохранения

Реорганизация, упомянутая в отчете предыдущей миссии, все еще продолжается. Министерство здравоохранения также несет ответственность за соблюдение гигиенических условий при производстве мяса северных оленей.

³ OJ No. L 013, 16/01/1997, pp. 0028-0030

⁴ OJ No. L 279, 30/09/1986, pp. 0055-0056

⁵ OJ No. L 038, 12/02/1998, pp. 0014-0016

6.2. Законодательство

Законные положения в отношении продуктов животного происхождения, описанных в предыдущем отчете, применяются также к производству мяса северных оленей.

6.3. Система контроля производства пищевых продуктов

Положения, описанные в отчете предыдущей миссии в отношении программы контроля производства, официального надзора и сети лабораторий, сохраняют силу и в сфере разведения северных оленей.

6.4. Предприятия

6.4.1. Процедура утверждения

Процедура утверждения, описанная в отчете предыдущей миссии, также применяется и к производству мяса северных оленей.

Посещенное предприятие было утверждено в декабре 2002 г. и прошло полную проверку со стороны компетентного органа в ноябре 2004 г.

Эта проверка была проведена с учетом законодательства Российской Федерации.

6.4.2. Предприятие по убою и разделке северных оленей

Посещенное предприятие было построено два года назад в рамках программы партнерства между Финляндией и Российской Федерацией.

6.4.2.1. Сооружения, планировка, техническое обслуживание оборудования и производственная гигиена

Планировка предприятия в целом отвечала требованиям. Однако группа экспертов миссии выявила два серьезных недостатка:

— участок по разделке располагался в коридоре между камерой охлаждения для туш и холодильным складом,

— к предприятию недавно было добавлено помещение для изготовления продукции из мяса северных оленей; в этом случае выбранное расположение также создает перекрестные потоки и возможность перекрестной контаминации.

Кроме того, на предприятии наблюдались деревянные сооружения (двери, столы, стулья). Не было предусмотрено надлежащее место для хранения картонных коробок для упаковки мяса даже для ежедневного применения.

Техническое обслуживание в целом осуществлялось на приемлемом уровне, но в разных местах на некоторых сооружениях наблюдалась ржавчина.

Производственная гигиена не отвечала требованиям, в основном в отношении процедуры снятия шкур с животных, при которой многочисленные контакты между внешней стороной шкуры и самим мясом приводили к многократным

случаям видимой контаминации. Однако после того как группа экспертов миссии разъяснила недостатки, рабочие смогли в значительной степени усовершенствовать применяемую технологию снятия шкур.

Процесс потрошения также вызывал вопросы, так как на различных тушах наблюдались следы контаминации фекалиями.

Пригодные и непригодные субпродукты хранились в открытых контейнерах одного типа, установленных прямо на полу.

Способ хранения замороженных туш в холодильных камерах не отвечал гигиеническим требованиям.

6.4.2.2. Благополучие животных

Оглушение проводилось надлежащим и допустимым образом, кроме одного случая, но это было связано с вмешательством владельца предприятия.

Обескровливание осуществлялось с помощью ножа.

6.4.2.3. Система контроля производства пищевых продуктов

Собственные проверки, анализ опасностей и критических контрольных точек (ХАССП)

Собственные проверки были предусмотрены и проводились надлежащим образом.

В качестве питьевой воды использовалась вода для коммунальных нужд, доставляемая в 6 м^3 резервуаре на каждый день проведения убоя. Тестирование воды охватывает большинство параметров, предусмотренных в Директиве Совета 98/83/ЕС⁶.

В наличии имелся план ХАССП, в котором наблюдалось нереально высокое количество критических точек, за которыми, к тому же, не проводился надлежащий мониторинг.

Медицинские проверки, а также процедуры очистки и дезинфекции проводились на приемлемом уровне.

Пред- и послеубойное обследование

Первое обследование северных оленей проводится до отправки животных на бойню.

Второе обследование проводится, когда северные олени поступают на бойню, через 4-5 дней. Однако *предубойные* проверки не были задокументированы надлежащим образом.

Проведение *послеубойного* обследования в целом отвечало требованиям; однако не проводилось надлежащего осмотра для выявления возможных признаков

⁶ OJ No L 330, 05/12/1998, pp 0032-0054

туберкулеза (например, не проводилась пальпация легких). Записи о результатах *послеубойного* обследования отсутствовали.

6.5. Сертификация

Применялись те же процедуры, что были описаны в отчете предыдущей миссии.

6.6. Здоровье животных

Регион Ямала ограничен Карским морем и Арктическим океаном, рекой Обь и Уральскими горами.

Географическое местоположение четко ограничивает перемещение животных из соседних регионов.

Последняя вспышка сибирской язвы наблюдалась до Второй мировой войны.

Программа вакцинации против сибирской язвы проводится в июне каждого года.

Последняя вспышка ящура наблюдалась в 1953 г. и проведение вакцинации в регионе Ямала прекратили в 1977 г.

Программы мониторинга действуют в отношении *туберкулеза* (*послеубойное* обследование на бойнях) и *бруцеллеза*, для чего 15% северных оленей должны быть исследованы серологическими методами каждый год, половина – живых оленей, другая половина – на бойнях. В 2003 г. не было зарегистрировано ни одного положительного случая.

Профилактическая антибактериологическая обработка против некробактерий, а также обработка против *ваггов* проводятся каждый год.

Идентификация животных проводится только по стаду происхождения, а не индивидуально. Идентификация взрослых особей северных оленей проводится в июне каждого года.

Группа экспертов миссии выявила следующие проблемы, вызывающие беспокойство/недостатки:

— не проводится никаких официальных действий для выявления миграций диких северных оленей из других регионов в регион Ямала,

— количество северных оленей, исследуемых на *бруцеллез* с помощью серологических методов, значительно сократилось в 2003 г., когда был исследован только 1% северных оленей в регионе Ямала,

— хотя уведомление об абортах является обязательным, не ведется их надлежащая регистрация, что делает невозможным проведение должным образом мониторинга в отношении *бруцеллеза*,

— как уже было указано ранее, мониторинг на наличие *туберкулеза* на бойне не проводился надлежащим образом,

— результатом действующей системы идентификации является то, что не все животные идентифицированы: все северные олени, подвергающиеся убою в конце года, не идентифицируются.

6.7. Разное

Компетентный орган Ямала проинформировал группу экспертов миссии о том, что план по остаткам в отношении мяса северных оленей был отправлен Службам Комиссии 15 октября 2004 г.

7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

Заседание после завершения миссии было проведено в регионе Ямала 25 ноября 2004 г. с представителями регионального компетентного органа и представителем федерального компетентного органа.

На этом заседании группа экспертов миссии представила основные результаты и выводы.

Компетентный орган сделал предварительные комментарии, настаивая на том, чтобы отчет был доставлен как можно скорее.

Заключительное заседание в Москве было отменено в связи с задержкой вылетов в Салехарде.

8. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КОМПЕТЕНТНЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Предоставить Службам Комиссии план действий, содержащий убедительные гарантии в том, что в отношении результатов и недостатков, указанных в отчете, будут приняты меры для того, чтобы предприятие могло отвечать соответствующим требованиям Директив Совета 72/462/ЕЕС и 91/495/ЕЕС.

АДДЕНДУМ

В документе от 21 февраля 2005 г., переданном SANCO делегацией ЕС 23 марта 2005 г., компетентные органы Российской Федерации выразили согласие в отношении содержания отчета; кроме того, они предоставили план действий, в котором надлежащим образом рассматриваются все рекомендации, указанные в этом отчете.