

ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ ПО ВОПРОСАМ ЗДОРОВЬЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Директорат F – Управление по пищевым продуктам и ветеринарии

DG(SANCO) 2009-8355 – MR Заключительный

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ МИССИИ

ПРОВЕДЕННОЙ

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С 6 ПО 16 ОКТЯБРЯ 2009Г.

**С ЦЕЛЬЮ ОЦЕНКИ ЗДОРОВЬЯ ЖИВОТНЫХ И ПРОЦЕДУР СЕРТИФИКАЦИИ,
ПРИМЕНЯЕМЫХ В ОТНОШЕНИИ МЯСА ДОМАШНЕЙ ПТИЦЫ И ПРОДУКТОВ ИЗ
МЯСА ДОМАШНЕЙ ПТИЦЫ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ЭКСПОРТА В
ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО**

Краткий обзор

Цели данной миссии заключались в том, чтобы:

1) оценить проводимые мероприятия по ветеринарному контролю в отношении производства и экспорта мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы в ЕС;

2) оценить процедуры сертификации мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы, экспортируемых в ЕС.

В отчете дано заключение о том, что в Российской Федерации действует система контроля, которая может обеспечить основание для сертификации, для того чтобы осуществлять экспорт мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы в ЕС. Однако существует ряд нерешенных проблем в сфере охраны здоровья животных, которые препятствуют подписанию аттестации здоровья животных, включенной в сертификаты.

В частности:

- отсутствие юридического определения случаев болезни Ньюкасла, соответствующего требованию ЕС;
- отсутствие плана надзора, достаточно эффективного для установления циркуляции дикого вируса гриппа птиц в вакцинированной популяции домашней птицы.

Кроме того, были выявлены следующие недостатки:

- отсутствие системы качества в лабораториях;
- вероятность использования мезогенного штамма болезни Ньюкасла при производстве вакцин;
- применение стратегии неполного санитарного убоя при вспышках болезни Ньюкасла,

Потребуется дополнительные гарантии, если Российская Федерация получит разрешение на экспорт мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы в ЕС.

В отчете содержится ряд рекомендаций для российских компетентных органов, целью которых является исправление идентифицированных недостатков и усиление существующей системы контроля.

Содержание

1. ВВЕДЕНИЕ	
2. ЦЕЛИ МИССИИ	
3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ МИССИИ	
4. ИСТОРИЯ ВОПРОСА	
5. ПОЛУЧЕННЫЕ ДАННЫЕ И ЗАКЛЮЧЕНИЯ	
5.1. КОМПЕТЕНТНЫЕ ОРГАНЫ.....	
5.1.1 Законодательная база.....	
5.1.2 Полученные данные.....	
5.1.3 Заключение.....	
5.2. СЕРТИФИКАЦИЯ И ТОРГОВЛЯ.....	
5.2.1 Законодательная база.....	
5.2.2 Полученные данные.....	
5.2.3 Заключение.....	
5.3. СИТУАЦИЯ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ЖИВОТНЫХ.....	
5.3.1 Законодательная база.....	
5.3.2 Полученные данные.....	
5.3.3 Заключение.....	
5.4. СИСТЕМА УВЕДОМЛЕНИЯ О БОЛЕЗНЯХ ЖИВОТНЫХ И МЕРЫ КОНТРОЛЯ.....	
5.4.1 Законодательная база.....	
5.4.2 Полученные данные.....	
5.4.3 Заключение.....	
5.5. ВАКЦИНАЦИЯ.....	
5.5.1 Законодательная база.....	
5.5.2 Полученные данные.....	
5.5.3 Заключение.....	
5.6. НАДЗОР И МОНИТОРИНГ.....	
5.6.1 Законодательная база.....	
5.6.2 Полученные данные.....	
5.6.3 Заключение.....	
5.7. ЛАБОРАТОРИИ.....	
5.7.1 Законодательная база.....	
5.7.2 Полученные данные.....	
5.7.3 Заключение.....	
6 ОБЩИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ	
7 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАСЕДАНИЕ	
8 РЕКОМЕНДАЦИИ	
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 – ССЫЛКИ НА ПРАВОВЫЕ НОРМЫ	

СОКРАЩЕНИЯ И ДЕФИНИЦИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В ЭТОМ ОТЧЕТЕ

Сокращение	Объяснение
AI	Грипп птиц
ARRIAH	Всероссийский научно-исследовательский институт защиты животных
CA	Компетентный орган
DSVU	Ветеринарное подразделение при районной службе
EC	Европейская комиссия
EU	Европейский Союз
FVO	Управление по пищевым продуктам и ветеринарии
FCSMVL	Федеральная центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория
MT	Команда экспертов миссии
ND	Болезнь Ньюкасла
OIE	<i>Office International des Epizooties</i> (Международная организация охраны здоровья животных)
OVS	Государственная ветеринарная служба
PCR	ПЦР Полимеразная цепная реакция
PM	Мясо домашней птицы
PMP	Продукты из мяса домашней птицы
RF	Российская Федерация
RK	Россельхознадзор
SVS	Государственная ветеринарная служба

1 Введение

Эта миссия была проведена в Российской Федерации (РФ) с 6 по 16 октября 2009 г. как часть запланированной программы проведения миссий Управления по пищевым продуктам и ветеринарии (FVO).

Команда экспертов миссии включала 2 инспекторов из FVO, одного представителя Комиссии и, со второго дня инспекции, национального эксперта из государства-члена ЕС.

2 Цели миссии

Цели миссии:

- оценить применяемые методы ветеринарного контроля в отношении производства и экспорта мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы в ЕС;
- оценить процедуры аттестации состояния здоровья животных, включенные в сертификат для мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы, экспортируемых в ЕС;

Для достижения этих целей команда экспертов миссии работала в следующем режиме:

- открывающее совещание было проведено 6 октября с представителями компетентного органа. На этом совещании команда экспертов подтвердила цели и программу миссии и запросила дополнительную информацию, необходимую для удовлетворительного завершения миссии;
- были посещены следующие объекты:

Посещения компетентных органов		
Центральный	1	
Региональный	4	2 относящиеся к Россельхознадзору и 1 относящийся к Государственной ветеринарной службе
Посещения лабораторий		
Центральные лаборатории	1	
Региональные лаборатории	3	2 относящиеся к Россельхознадзору и 1 относящаяся к Государственной ветеринарной службе
Первичное производство		
Фермы	2	1 в Московской области, 1 в Омске
.		

Представители Центрального компетентного органа сопровождали команду экспертов миссии на протяжении всей миссии.

3 Законодательная база для проведения миссии

Миссия была проведена по соглашению с российскими органами и в соответствии с основными положениями законодательства Сообщества и, в частности, со следующими документами:

- Статья 46 Регламента (ЕС) № 882/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 г. об официальном контроле в третьих странах, осуществляемом для того, чтобы верифицировать соответствие законодательству по кормам и пищевым продуктам, правилам в сфере здоровья и благополучия животных;
- Статья 8 Директивы Совета 2002/99/ЕС, где определены условия для включения третьей страны в список стран, имеющих разрешение на осуществление экспорта определенных продуктов животного происхождения в ЕС.¹

4 История вопроса

Российская Федерация расширяет производство мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы. В настоящее время страна способна производить около 70% внутреннего спроса на мясо домашней птицы. Птицеводство является в основном интегрированным, включающим производство родительских стад, производство бройлеров и убой в одном и том же месте. Однако яйца для производства родительских стад импортируют в основном из стран ЕС, таких как Германия и Нидерланды.

РФ выразила заинтересованность в осуществлении экспорта мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы в Европейский Союз. В настоящее время экспорт мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы в Европейский Союз не разрешен. Однако разрешен транзит некоторых видов продуктов из мяса домашней птицы в соответствии со Статьей 18 Регламента Комиссии (ЕС) № 798/2008. Это была первая миссия, проведенная FVO в РФ с этой целью.

5 Полученные данные и заключение

5.1 Компетентные органы

5.1.1 Законодательные требования

В соответствии со Статьей 8 Директивы Совета 2002/99/ЕС Комиссия должна учитывать следующие аспекты деятельности компетентного органа при составлении или обновлении списков утвержденных предприятий:

- Законодательство третьей страны;
- Организацию компетентного ветеринарного органа и его инспекционные службы в третьей стране;
- Полномочия этих служб;
- Надзор, который на них распространяется;
- Имеющиеся в их распоряжении средства, включая кадровые ресурсы, для эффективной реализации законодательства.
- Результаты прямой оценки, проведенной Комиссией в отношении третьей страны в виде аудита/инспекции на месте или посредством оценки отчетов, переданных компетентным органом третьих стран.

¹ Полные ссылки на правовые нормы даны в Приложении 1. Законодательные акты, на которых даются ссылки в этом отчете, относятся, когда это применимо, к последнему исправленному варианту.

5.1.2 Полученные данные

Законодательство и полномочия в сфере правоприменения

Ветеринарный департамент Министерства сельского хозяйства на центральном уровне отвечает за установление законодательных требований и оперативных стандартов, относящихся к сфере, охватываемой миссией.

Законодательство, принятое на федеральном уровне, определяет ответственность и полномочия компетентных органов в субъектах РФ, включая автономные республики, области, края и города федерального значения, называемые далее регионами. Регионы могут направлять в центральный компетентный орган (ССА) предложения по внесению изменений и принимать правила, регламентирующие процедуры выполнения, но в других случаях они связаны федеральным законодательством.

Правительство Российской Федерации приняло государственные стандарты (ГОСТ), в качестве регламентирующего базиса для правительственных и частных программ сертификации. В сфере, охваченной данной миссией, стандарты регламентируют эксплуатационные требования к производству пищевых продуктов и методологии, которым должны следовать лаборатории по пищевым продуктам и ветеринарные лаборатории. Многим из этих стандартов несколько десятков лет, и в них не отражены современные диагностические методы, такие как полимеразная цепная реакция (ПЦР). В последнем правительственном указе, изданном премьер-министром Российской Федерации, изложены основные принципы для приведения национальных требований в области ветеринарии в соответствии с международными стандартами, включая таковые МЭБ и КОДЕКСА АЛИМЕНТАРИУС.

Юридическая дефиниция гриппа птиц (AI), принятая в Российской Федерации, соответствует требованиям сертификата и изложенному в руководстве МЭБ. Обновленная дефиниция положительного случая болезни Ньюкасла (ND) отсутствует. Используемая дефиниция является дефиницией из Свода законов о ветеринарии и датируется 1976 г. Данная дефиниция не соответствует требованиям сертификата или дефиниции МЭБ. Фактически, то, что представители Государственной ветеринарной службы (SVS) обычно считают дефиницией болезни Ньюкасла (ND), является схоластическим описанием симптомов и основных эпизоотологических характеристик вспышки болезни Ньюкасла (ND).

Организация

В сфере, охваченной данной миссией, центральным компетентным органом (ССА) является Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (РК). Она отвечает за сертификацию экспортируемых продуктов животного происхождения и за надзор за официальными контрольными мероприятиями, осуществляемыми 86 региональными ветеринарными службами (SVS). Для этих целей в различных регионах были созданы 64 территориальных подразделения центрального компетентного органа (ССА). При выявлении центральным компетентным органом (ССА) недостатков в работе государственной ветеринарной службы (SVS), он может выдать рекомендации и проинформировать Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства. Однако он не наделен полномочиями прямого применения санкций.

Государственная ветеринарная служба (SVS) несет ответственность за оперативное управление официальным контролем в каждом из регионов. Каждая государственная ветеринарная служба (SVS) контролирует ветеринарные подразделения при районной службе (DSVUs), отвечающие за проведение контрольных мероприятий в указанной

сфере. Государственная ветеринарная служба (SVS) отчитывается перед местным правительством, отвечающим за управление указанным регионом, и также перед Министерством сельского хозяйства.

Для большинства официальных контрольных мероприятий установлены процедуры инспектирования и стандартные формы отчетности. Государственные ветеринары (OVs), нанимаемые на работу в государственную ветеринарную службу (SVS), осуществляют надзор за мероприятиями по ветеринарному контролю, проводимыми ежедневно на коммерческих птицеводческих предприятиях. Они осуществляют надзор за сбором образцов, необходимых для мониторинга на наличие болезни, и предоставляют в государственную ветеринарную службу (SVS) ежемесячные и квартальные отчеты о ситуации по здоровью животных. Однако в процедурах проведения инспекции не определено, каким образом государственные ветеринары (OVs) должны подтверждать точность информации, предоставляемой предприятиями, было мало данных, подтверждающих, что государственные ветеринары (OVs) проводили какие-либо анализы имеющейся производственной регистрационно-учетной документации на посещаемых ими фермах.

Для ограничения административной нагрузки на пищевые предприятия, федеральное правительство установило правила, ограничивающие количество рутинных инспекций, которые можно проводить на предприятиях, до одного раза в три года, и рекомендовало, чтобы центральный компетентный орган (CCA) и государственная ветеринарная служба (SVS) проводили инспекции на фермах, по возможности, совместно. Компетентные органы (CA) имеют право проводить специализированные инспекции и инспекции по контролю исполнения в любое время, когда имеются подозрения о наличии эпизоотической болезни, или с целью расследования случаев несоответствия ветеринарным требованиям.

Надзор

Центральный компетентный орган (CCA) осуществляет свои надзорные функции посредством проведения документарных проверок отчетов, представляемых государственной ветеринарной службой (SVS) и ветеринарными подразделениями при районной службе (DSVU). Например, в одном из федеральных субъектов, посещенных группой экспертов миссии Управления по пищевым продуктам и ветеринарии (FVO), территориальное подразделение центрального компетентного органа проводило проверки ежемесячных и квартальных отчетов, предоставляемых государственной ветеринарной службой (SVS) в Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства и проводило проверку выполнения регионального плана государственного контроля.

Центральный компетентный орган (CCA) проводит запланированные и специализированные инспекции на местах в подразделениях государственной ветеринарной службы (SVS) и осуществляет надзор за их деятельностью во время контроля, проводимого на пищевых предприятиях. Один раз в три года проводятся плановые всесторонние инспекции каждого подразделения государственной ветеринарной службы (SVS) в целях подтверждения его соответствия ветеринарным, финансовым и законодательным требованиям. Результаты этих инспекций регистрируются в стандартных контрольных листах по оценке степени выполнения запланированных мероприятий и адекватности подтверждающих документов. Кроме того, могут проводиться специализированные инспекции в ответ на поступившие жалобы. В обоих регионах, которые посетила группа экспертов миссии Управления по пищевым продуктам и ветеринарии (FVO), имелась регистрационно-учетная документация по инспекциям, проведенным государственной ветеринарной службой (SVS), которая показывала, что территориальные подразделения, в целом, выполняли задачу по проведению инспекций в

соответствии с запланированной частотностью. В случае обнаружения несоответствий проводились инспекции по последующему контролю.

Ресурсы

Для того чтобы быть принятым на работу в центральный компетентный орган (ССА) ветеринары должны иметь опыт работы по профессии не менее трех лет, либо частная практика, либо работа в Государственной ветеринарной службе (SVS), и должны с успехом пройти профессиональные испытания при приеме на работу. Затем, перед тем, как приступить к выполнению должностных обязанностей, они проходят стажировку в течение трех месяцев

Работники центрального компетентного органа (ССА) и государственной ветеринарной службы (SVS) обязаны каждые три года проходить, как минимум, двухнедельное обучение. Хотя полномочия Федеральная центральная научно-методологическая ветеринарная лаборатория (FCSMVL), позволяющие требовать, чтобы персонал, работающий в других ветеринарных лабораториях, проходил регулярное обучение, носят ограниченный характер, профессиональная подготовка и квалификация персонала в посещенных лабораториях были адекватными.

Хотя на птицеводческих предприятиях, посещенных группой экспертов миссии Управления по пищевым продуктам и ветеринарии (FVO), проводился ветеринарный надзор, государственным ветеринарам (OVs) государственной ветеринарной службы (SVS) приходится контролировать широкий круг действий на каждом этапе производственного цикла, что ограничивает их способность тщательно разбираться в каждом вопросе.

5.1.3. Заключение

Компетентные органы (CAs) имеют адекватные полномочия, системы и ресурсы для осуществления надзора и контроля предприятий, где содержится домашняя птица, предназначенная для производства мяса на экспорт в ЕС. Однако законодательные проблемы, связанные с дефиницией случая болезни Ньюкасла, не позволяют в настоящее время компетентным органам (CA) подписывать сертификат на экспорт мяса домашней птицы (PM) и продуктов из мяса домашней птицы (PMP) в ЕС.

5.2. Сертификация и торговля

5.2.1. Законодательные требования

Статья 9 Директивы Совета 2002/99/ЕС предусматривает, что вместе с партиями продуктов животного происхождения при их поступлении в Сообщество следует предоставлять ветеринарный сертификат, удовлетворяющий требованиям, изложенным в Приложении IV к данной Директиве. Регламент (ЕС) No 798/2008 и Решение 2007/777/ЕС устанавливают образцы ветеринарных сертификатов для импорта мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы, соответственно. Оба сертификата содержат часть по аттестации здоровья животных.

5.2.2. Полученные данные

Компетентные органы установили процедуры сертификации для импортируемых и экспортируемых продуктов. Компании должны ежегодно получать лицензию на осуществление импорта и экспорта. Как в случае экспорта, так и в случае импорта, компании должны обращаться в центральные компетентные органы на региональном

уровне. В случае импортных поставок комиссия экспертов устанавливает право предприятия получать продукты. В дальнейшем предприятие подвергают повторному инспектированию каждый год. В случае экспортных поставок центральные компетентные органы устанавливают списки птицеводческих хозяйств, утвержденных для экспорта. Эти списки публикуют на официальном веб-сайте центральных компетентных органов, и компетентные органы уточняют страны, в которые данные хозяйства могут экспортировать свои продукты. Хотя условия для экспорта продукции в ЕС не установлены в национальном законодательстве, центральные компетентные органы утверждают, что ЕС требует, чтобы мясо птицы и продукты из мяса птицы, предназначенные для экспорта в ЕС, происходили и были произведены на одном коммерческом предприятии закрытого типа.

Общие процедуры, утвержденные для экспорта, требуют, чтобы государственный ветеринар от государственных ветеринарных служб, приписанный к предприятию, заполнял внутренний сертификат (Форма 2), в котором бы он признавал соответствие партии ветеринарным и санитарным требованиям, необходимым для экспорта. Этот внутренний сертификат вместе со всеми необходимыми вспомогательными документами (включая формы протоколов тестирования и сертификат качества, выданный Роспотребнадзором) сопровождает партию до государственного пограничного инспекционного пункта или таможенного склада, где ветеринар пограничной инспекционной службы Россельхознадзора проводит итоговые проверки перед выдачей международных сертификатов на экспорт.

5.2.3. Заключение

Для сертификации продуктов из мяса домашней птицы, предназначенных для экспорта в ЕС, были установлены соответствующие процедуры, привлекающие к участию компетентные органы на всех уровнях. Остается, однако, непонятным, при каких условиях ферма сможет получить право экспортировать в ЕС.

5.3. Ситуация по охране здоровья животных

5.3.1. Законодательные требования

Статья 46 (1) (f) Регламента (ЕС) № 882/2004/ЕС указывает, что когда Комиссия проводит официальную проверку системы в третьей стране, необходимо учесть ситуацию, касающуюся охраны здоровья животных. Более того, тот же принцип указан в Статье 8 (1) (g) Директивы Совета 2002/99/ЕС, где определены условия для стран, которые предстоит включить в списки на экспорт продуктов в ЕС.

5.3.2. Полученные данные

В течение 2009 не было сообщений о регистрации вспышек гриппа птиц; однако в июне заболевание было обнаружено у водных диких птиц. Болезнь Ньюкасла также не выявляли в 2009. Последние вспышки обоих заболеваний среди домашней птицы были отмечены в 2008. Однако группу экспертов миссии проинформировали во время посещения одной из лабораторий о том, что у голубей был отмечен один случай поражения веногенным вирусом болезни Ньюкасла. Этот случай не был отмечен на сайте МЭБ и ни одна международная организация не была уведомлена об этом случае (см. также главу по оповещению о вспышках болезней животных).

Россельхознадзор выдал инструкцию всем территориальным подразделениям о необходимости проведения квартальных инспекций в птицеводческих хозяйствах в течение 2008. Эти проверки были предназначены для усиления эпизоотического контроля

в рамках действующих мер по обеспечению биологической защиты на фермах, их используют как ответные меры в случае повышенного риска возникновения ГП – эти инспекции продолжили проводить в течение 2009.

5.3.3. Заключение

В настоящее время в птицеводстве нет проблем, связанных с охраной здоровья животных, которые могли бы вызвать обеспокоенность при импорте мяса домашней птицы или продуктов из мяса домашней птицы в ЕС.

5.4. Система оповещения о болезнях животных и меры контроля

5.4.1. Законодательные требования

Статья 46 (1) (f) Регламента (ЕС) 882/2004 указывает, что когда Комиссия проводит официальную проверку системы в третьей стране, необходимо учитывать ситуацию, связанную с охраной здоровья животных. Этот же пункт предусматривает оценку процедур, действующих в стране для оповещения международного сообщества о вспышках болезней. Более того, тот же принцип указан в Статье 8 (1) (h) Директивы 2002/99/ЕС.

5.4.2. Полученные данные

Все граждане обязаны сообщать о случаях подозрения на опасное заболевание в районные ветеринарные службы. Все подозрительные случаи должен расследовать специалист государственных ветеринарных служб. Брать образцы в хозяйствах, где выявлен подозрительный случай, могут только ветеринары. Гражданам нельзя вывозить подозрительный контаминированный материал (туши или больных птиц) за пределы фермы. Государственные ветеринарные службы могут отправить образцы, взятые от подозрительных птиц, в государственную лабораторию или лабораторию Россельхознадзора или напрямую в справочные лаборатории либо в Москве, либо во Владимире. Положительные образцы, выявленные в местных лабораториях, направляют в Федеральную центральную научно-методическую ветеринарную лабораторию (ЦНМВЛ) в Москве и в Федеральный центр охраны здоровья животных (ФГУ ВНИИЗЖ) во Владимире, которые являются национальными справочными лабораториями по гриппу птиц и болезни Ньюкасла. Если ВНИИЗЖ подтверждает наличие болезни, то центральные компетентные органы несут ответственность за уведомление международных организаций и торговых партнеров.

Государственные ветеринарные службы обязаны уведомить Россельхознадзор обо всех случаях, когда наличие болезни подтверждено в лабораториях на уровне региона. Государственные ветеринарные службы принимают предварительные меры, включая карантин пораженных предприятий, в случае подозрения на грипп птиц и болезнь Ньюкасла. Учитывая положительные результаты из региональной лаборатории, государственные ветеринарные службы по соглашению с Россельхознадзором могут в подозрительных хозяйствах проверять, в том числе, птиц, предназначенных для убоя. Однако стратегия полного санитарного убоя может значительно отличаться в случае с гриппом птиц и болезнью Ньюкасла (см. ниже).

Грипп птиц

Диагностика гриппа птиц включает использование ПЦР на местном уровне, ПЦР и выделение вируса на центральном уровне. Подтверждение диагноза всегда проводят во

ВНИИЗЖ во Владимире методом заражения вирусом. Федеральный закон № 68-ФЗ от 21 декабря 2004, который касается мер защиты людей и территорий от эпизоотий гриппа птиц, рекомендует каждому субъекту Российской Федерации установить планы действий в чрезвычайной ситуации в случае возникновения возможных вспышек гриппа птиц. Примеры таких планов были рассмотрены в посещенных регионах. При обнаружении гриппа птиц местные администрации, включая государственные ветеринарные службы, должны на каждом этапе следовать специальным инструкциям. В каждом регионе Российской Федерации должен быть документ с инструкциями, утвержденными местными органами власти, относящимся к соответствующим министерствам.

Правила борьбы с гриппом птиц были усовершенствованы в 2006. Они требуют полного санитарного уоя на предприятиях промышленного птицеводства. В случае с частными подворьями масштаб мер, которые необходимо применить в этой ситуации, определяют государственные ветеринарные службы, учитывая при этом эпизоотологическую ситуацию в регионе. Закон РФ предусматривает компенсацию за пораженные хозяйства в случае выявления гриппа птиц. Вакцинация рассматривается среди возможных мер, подлежащих к осуществлению в случае вспышек гриппа птиц (см. также главу 5.5.).

Болезнь Ньюкасла

Правила в отношении контроля и ликвидации болезни Ньюкасла установлены Ветеринарным кодексом РФ от 1976 года. Полный санитарный убой не применяется в случае вспышек болезни Ньюкасла. Больные и молодые птицы, а также птицы под подозрением, не пригодные для уоя, должны быть уничтожены. Здоровые птицы с убойным весом, которые как полагается, находились в контакте с инфицированными птицами, могут быть убиты для немедленного потребления человеком или вакцинированы и убиты до снятия карантинных мер. Убитые птицы должны быть подвергнуты тепловой обработке и употреблены в пищу внутри хозяйства или региона. ПЦР исследования проводятся в соответствии со стандартной методикой в случаях подозрения у домашних и диких птиц.

5.4.3 Заключение

Компетентный орган имеет систему и процедуры на местах для активации процедур быстрого реагирования в случае возникновения в стране вспышки гриппа птиц. Система позволяет быстро оповестить международное сообщество о возникновении гриппа птиц. Однако в отношении болезни Ньюкасла инструкции по мерам, принимаемые в случае возникновения болезни, включая дефиницию положительного случая болезни, слишком устарели, чтобы предоставить все гарантии, необходимые для подписания экспортных сертификатов на мясо птицы и продукты из мяса птицы. Более того, стратегия неполного санитарного уоя, применяемая в случае вспышки болезни Ньюкасла, означает, что для получения статуса страны, свободной от болезни Ньюкасла, потребуется более долгий период времени.

5.5. Вакцинация

5.5.1 Законодательные требования

Статья 11 Регламента Комиссии (ЕС) № 798/2008 устанавливает требования относительно вакцинации против гриппа птиц в экспортирующей третьей стране; Статья 12 того же регламента устанавливает требования для объявления страны свободной от болезни Ньюкасла. В пункте 1 (b) и 2 (c) ii этой статьи указано, что для объявления страны свободной от болезни, вакцины должны соответствовать критериям, изложенным в Приложении VI к Регламенту; Статья 13 Регламента Комиссии (ЕС) № 798/2008

предусматривает частичную отмену в случае несоответствия вакцин положениям Приложения VI.

5.5.2 Полученные данные

Грипп птиц

Вакцинация против гриппа птиц была введена после эпидемии болезни в 2005 году. Ежегодная вакцинация против гриппа птиц обязательна в коммерческих открытых стадах и в стадах, содержащихся в частных подворьях, расположенных в зонах с высоким риском заражения. Зоны риска получают определение на региональном уровне. Зоны, находящиеся вблизи от миграционных путей и мест отдыха и питания водоплавающих диких птиц, считаются зонами риска. В одном из посещенных регионов, зоны, прилегающие к коммерческим птицефермам с закрытым содержанием, также считались зонами риска. Вакцинация не разрешена на коммерческих фермах с закрытым содержанием, т.е. фермах, откуда будет производиться покупка мяса птицы для экспорта в ЕС.

Разрешено использование только одного типа вакцины (H5). Использование вакцины контролируется посредством ежедневного отчета государственной ветеринарной службы в Россельхознадзор. Повторная вакцинация требуется в случаях, когда пропорция защищенной домашней птицы падает ниже 80%. Мониторинг вакцинации проводится только с целью установления эффективности вакцинации и проводится посредством реакции торможения гемагглютинации. Метод мониторинга, в частности тип используемого лабораторного теста, не позволяет установить возможную циркуляцию дикого вируса штамма H5, используемого в вакцине. Пункт II.2.4 (b) экспортного сертификата на мясо птицы и пункт II. 1.3.1 сертификата на продукты из мяса птицы, предназначенных на экспорт в ЕС, требуют от сертифицирующих ветеринаров заявлять, что в течение 30 дней в пределах 10 км от экспортирующих ферм не возникало вспышек высокопатогенного гриппа птиц. Более того, дефиниции вспышки гриппа птиц, подлежащей уведомлению, в законодательстве Сообщества и РФ охватывают H7, а также H5 вирусы.

В течение 2008 года Россельхознадзор рекомендовал регулярный мониторинг индикаторных птиц в вакцинированных поголовьях (частные подворья и фермы с открытым содержанием). Инструкция подлежала исполнению на всей территории РФ. Однако вследствие того, что эта инструкция единственная, она не рассматривается как обязательная для всех регионов. Группа экспертов миссии не обнаружила доказательств, что эта рекомендация выполнялась, или, что применялись другие меры по выявлению возможной циркуляции дикого вируса H5 у вакцинированной домашней птицы во всех посещенных регионах. Однако центральный компетентный орган предоставил информацию во время заключительного заседания, что вакцинация против гриппа птиц будет прекращена с 2010 года.

Болезнь Ньюкасла

Вакцинация против болезни Ньюкасла является обязательной на всех коммерческих фермах. Компетентные органы учредили список разрешенных вакцин, включая вакцины, произведенные в РФ и за рубежом. Список вакцин включает один мезогенный штамм. Этот тип вакцин не разрешен законодательством Сообщества. Использование этого мезогенного штамма в РФ разрешено только в определенных случаях и очевидно требует специального разрешения от центральных компетентных органов. Представители центрального компетентного органа заявили на заключительном заседании, что эта вакцина производится и используется в очень малых дозах, и что ее использование не

разрешено на крупных коммерческих фермах. Эффективность вакцинации против болезни Ньюкасла проверяется посредством регулярного мониторинга.

5.5.3 Заключение

В теории деятельность, связанная с вакцинацией против гриппа птиц и болезни Ньюкасла, проводимая в РФ, не создает помех для подписания сертификатов на мясо птицы и продукты из мяса птицы, предназначенные на экспорт в ЕС. Однако центральный орган должен будет предоставить ЕС программу вакцинации, если вакцинация против гриппа птиц будет продолжаться. Более того, потребуются дополнительные гарантии для разрешения использования мезогенных штаммов вируса болезни Ньюкасла. В отношении гриппа птиц, мониторинг вакцинированного поголовья не исключает циркуляцию вируса того же подтипа, который используется в вакцине.

5.6 Надзор и мониторинг

5.6.1 Законодательные требования

Статья 10 Регламента Комиссии (ЕС) № 798/2008 гласит, что в отношении гриппа птиц, сертификат предусматривает наличие программы надзора. Эта программа должна отвечать требованиям, установленным в части I Приложения IV этого Регламента или требованиям МЭБ.

5.6.2 Полученные данные

Россельхознадзор издал распоряжение всем территориальным единицам проводить ежеквартальные инспекции на птицефермах в течение 2008 года. Эти меры контроля были предназначены для укрепления эпизоотического контроля мер биобезопасности на этих фермах в ответ на повышенный риск возникновения гриппа птиц. Эти инспекции будут проводиться в течение 2009 года. В дополнение к этой части деятельности по надзору, другие виды деятельности проводятся, как описано ниже.

Указом правительства РФ от 2006 года устанавливаются инструкции для стандартного надзора за гриппом птиц и для надзора в случае подозрения на болезнь. Национальные планы надзора принимаются в начале каждого года. Они включают серологический надзор за домашней птицей на промышленных фермах закрытого типа, а также вирусологический надзор (ПЦР) за синантропными птицами и за популяциями диких птиц. Посещения в целях проведения надзорных мероприятий проводятся с установленной частотой, не реже одного раза в квартал для ферм закрытого типа и не реже двух раз в год для ферм открытого типа и для населенных пунктов. Для выявления болезни, если присутствует, должно быть отобрано достаточное количество образцов, или от 5% птиц (фермы закрытого типа), или от 10% птиц (фермы открытого типа) или от 20% птиц (в населенных пунктах).

Однако эти инструкции недостаточно определены в отношении единицы отбора образцов (секция, птичник, ферма, предприятие), поголовья, от которого отбираются образцы (категория, возраст) и уровня достоверности, а также они не были выполнены в полной мере (например, цели по надзору за дикими птицами в некоторых регионах не были выполнены). Обработка образцов и их хранение также не всегда проводились правильно по всей цепочке отбора, что отмечено группой экспертов миссии даже в одной лаборатории. В своде законов РФ о ветеринарии указана информация, в сопровождении которой образцы должны предоставляться в лаборатории. Однако в нем не указано, как образцы должны обрабатываться, храниться, упаковываться и транспортироваться. Группа экспертов миссии отметила случаи, когда интервал между отбором образца и прибытием в лабораторию превышал пять дней. Во многих случаях принимаемые

лабораторией образцы не сопровождалась информацией, указанной в своде законов РФ о ветеринарии.

5.6.3 Заключение

Система контроля, установленная для мониторинга гриппа птиц, не предоставляет гарантий того, что в вакцинированных стадах будет выявлена циркуляция всех вирусов гриппа птиц.

Недостатки, выявленные при отборе образцов и при обработке образцов, собранных для выявления вируса гриппа птиц или антител к вирусу гриппа птиц, ставят под вопрос достоверность лабораторных результатов.

5.7. Лаборатории

5.7.1 Законодательные требования

Статья 46 (1) (d) Регламента (ЕС) № 882/2004 позволяет Комиссии проводить оценку ресурсов компетентного органа, включая средства диагностики.

5.7.2 Полученные данные

В РФ более 1500 государственных и частных лабораторий, многие из которых проводят диагностическое тестирование и проверку качества для пищевых предприятий. Федеральное законодательство обязует все ветеринарные лаборатории, которые выявляют признаки эпизоотической болезни, в течение 12 часов уведомлять об этом центральные компетентные органы. Сеть лабораторий, ответственных за проведение официальных анализов, включает 39 ветеринарных лабораторий, подчиняющихся Россельхознадзору, 28 из которых функционируют в качестве региональных лабораторий, а также ветеринарные лаборатории, находящиеся под контролем Государственной ветеринарной службы. Каждые три года государственные лаборатории подвергаются комплексной проверке, которая проводится комиссией, назначенной региональной лабораторией Россельхознадзора. Подобным образом каждая региональная лаборатория инспектируется ЦНМВЛ. Анализы экспортных товаров могут выполняться только государственными лабораториями.

Региональные лаборатории Россельхознадзора соответствующим образом оборудованы и укомплектованы персоналом для проведения диагностики гриппа птиц и болезни Ньюкасла. Большинство региональных (подчиняющихся Государственной ветеринарной службе и Россельхознадзору), также как и некоторые районные и частные лаборатории, могут проводить ПЦР или экспресс ИФА на выявление гриппа птиц. Фактически, все лаборатории, осмотренные на территориальном и центральном уровне, соответствующим образом оборудованы для проведения диагностики гриппа птиц с использованием не только ПЦР, но также ИФА и РТГА. Что касается болезни Ньюкасла, территориальные лаборатории проводят серологическое тестирование для подтверждения эффективности вакцинации, но как правило, они не подготовлены для выявления вирусов болезни Ньюкасла. Только две центральные лаборатории могут проводить эффективную диагностику болезни Ньюкасла посредством инокуляции в яйцо. Что касается местных лабораторий, подчиняющихся как Россельхознадзору, так Государственной ветеринарной службе, очень сложно организовать постоянные поставки яиц с развивающимися эмбрионами, необходимых для диагностики. Подтверждение вспышек, как гриппа птиц, так и болезни Ньюкасла, может проводиться только национальными справочными лабораториями: ЦНМВЛ от Россельхоза в Москве и ВНИИЗЖ во Владимире. Однако для объявления вспышки гриппа птиц и болезни Ньюкасла требуется подтверждение

ВНИИЗЖ, в результате чего центральный компетентный орган информирует об этом международные организации.

В настоящий момент единственными лабораториями Российской Федерации, отвечающими за проведение официальных анализов в области действия настоящей миссии, которые аккредитованы международно-признанным органом по аккредитации по ИСО 17025, являются две лаборатории: во Владимирском Институте и в центральной лаборатории, отвечающей за контроль ветеринарных лекарственных препаратов. ЦНМВЛ аккредитована национальным органом по аккредитации по ИСО 17025 для анализов, проводимых в области безопасности продуктов питания. Лаборатория продолжает развивать системы качества.

До 2008 года все участвующие в ветеринарной диагностике лаборатории, государственные и частные, были обязаны соответствовать стандартам ГОСТ, подвергались ежегодным проверкам, участвовали в квалификационном тестировании и аттестации, которые организовывались ЦНМВЛ. С тех пор и в соответствии с Указом 399 от 16 августа 2007 года система аттестации упразднена. Российские стандарты ГОСТ, относящиеся к лабораториям, работающим в сфере безопасности продуктов питания и кормов, а также в области ветеринарных лекарственных препаратов, были изменены в соответствии с ИСО 17025. В будущем, для получения разрешения лаборатории должны будут выполнять требования этого стандарта. Однако это не распространяется на лаборатории, проводящие диагностическое тестирование в области охраны здоровья животных, и ЦНМВЛ не может обязать территориальные или частные лаборатории участвовать в организованных ЦНМВЛ квалификационных тестах или выполнять ее рекомендации. С другой стороны, ЦНМВЛ продолжает оказывать влияние на некоторые из этих лабораторий следующим образом:

- Официально выполняя роль центральной организации, проводящей обучение персонала, работающего во всех диагностических лабораториях;
- Участвуя в координации межлабораторного квалификационного тестирования, которое включает методы тестирования, относящиеся к диагностике гриппа птиц и болезни Ньюкасла;
- Проводя инспекции в ветеринарных лабораториях от лица центрального компетентного органа, а также участвуя в комплексных проверках Государственной ветеринарной службы, проводимых центральным компетентным органом;
- Проводя мониторинг представляемых ветеринарными лабораториями отчетов об уведомлениях о болезнях;

Группа экспертов миссии FVO отметила, что:

- В осмотренных территориальных ветеринарных лабораториях отсутствовали назначенные менеджеры по качеству, контролируемые руководства по контролю качества, процедуры внутреннего аудита или регулярный анализ системы управления.
- Центральный компетентный орган принял решение, что все региональные лаборатории Россельхознадзора должны участвовать в организованном ЦНМВЛ квалификационном тестировании и должны проводить соответствующие корректирующие действия при любом случае выявления недостатков.

- Несмотря на то, что другие ветеринарные лаборатории, территориальные и частные, более не обязаны участвовать в межлабораторном квалификационном тестировании, большинство из них продолжают проведение данного вида деятельности.
- ЦНМВЛ и ВНИИЗЖ сотрудничают с международными партнерами и уже участвовали в нескольких квалификационных тестах для тестирования методов диагностики гриппа птиц/болезни Ньюкасла. Эти две лаборатории находятся в процессе установки общих диагностических стандартов для гриппа птиц и болезни Ньюкасла.

5.7.3 Заключение

Персонал, оборудование и структуры лабораторий могут гарантировать точность анализов в области охраны здоровья домашней птицы. Отсутствие законодательной базы, обязывающей ветеринарные диагностические лаборатории работать в соответствии с международными стандартами качества или участвовать в межлабораторных квалификационных тестах и наделенной компетентные органы полномочиями вводить в действие рекомендации, составленные ЦНМВЛ, ставит под угрозу надежность национальной лабораторной сети.

6. Общие заключения

В РФ существуют системы контроля, которые обеспечивают базу для сертификации экспорта мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы в ЕС. Однако существуют определенные важные ветеринарные проблемы, которые могут не позволить подписать сертификат на экспорт упомянутых продуктов в ЕС. В частности:

- отсутствие имеющего законную силу определения случая болезни Ньюкасла, соответствующего требованиям ЕС;
 - отсутствие системы надзора, достаточно чувствительной для обнаружения циркуляции вируса гриппа птиц дикого типа в вакцинированной популяции домашней птицы.
- Также допуская, что для фермы, экспортирующей в ЕС, будут установлены четкие условия, в системе все еще останутся некоторые другие недостатки, а именно:
- отсутствие в лабораториях системы качества;
 - возможность использования мезогенного штамма вируса болезни Ньюкасла при производстве вакцин;
 - применение стратегии неполного санитарного убоя в случае вспышки болезни Ньюкасла,

которые потребуют дополнительных гарантий, если РФ получит одобрение для экспорта мяса домашней птицы и продуктов из мяса домашней птицы в ЕС.

7. Заключительное заседание

Заключительное заседание проводилось в управлении Россельхознадзора в Москве 16 октября. Компетентный орган согласился с результатами, представленными группой экспертов миссии, но прокомментировал ряд замечаний.

В частности, было сказано, что вакцинация против гриппа птиц будет прекращена с 2010 года. Что касается лабораторий, компетентный орган сообщил, что в будущем только лаборатории Россельхознадзора будут назначаться для проведения диагностики или других лабораторных анализов в отношении экспорта.

8. Рекомендации

В течение месяца после получения данного отчета компетентным органам Российской Федерации рекомендовано представить план действий с описанием принятых или запланированных мер в ответ на рекомендации в данном отчете и с приложением расписания, а также описание принятых мер по исправлению выявленных недостатков.

№	Рекомендации
1.	Компетентный орган должен принять определение болезни Ньюкасла в соответствии с определениями МЭБ и ЕС, чтобы удовлетворить требованию в Статье 2 (18) (a) и (b) Регламента Комиссии (ЕС) № 798/2008.
2.	Компетентный орган должен обеспечить работу системы мониторинга гриппа птиц способной обнаруживать вирусы гриппа в вакцинированных стадах, для выполнения ветеринарно-санитарных требований в пунктах II.2.4 сертификата РОУ, прилагающегося к Регламенту Комиссии (ЕС) № 798/2008/ЕС и II.1.3.1 сертификата в Приложении III к Решению Комиссии 2007/777/ЕС.
3.	Если вакцинация против гриппа птиц не будет прекращена, компетентный орган должен направить в службы Комиссии план вакцинации в соответствии со Статьей 11 Регламента Комиссии (ЕС) № 798/2008.
4.	Компетентный орган должен обеспечить, чтобы стада домашней птицы, которые поставляют мясо на экспорт в ЕС, подвергались дополнительному тестированию и соответствовали дополнительным санитарно-гигиеническим требованиям, установленным в части I Приложения VII к Регламенту Комиссии (ЕС) № 798/2008 в случае вакцинации вакцинами против болезни Ньюкасла, произведенными из мезогенных посевных штаммов вируса.

Ответ компетентного органа на рекомендации можно найти здесь:
http://ec.europa.eu/food/fvo/ap/ap_ru_2009-8355.pdf

Приложение 1 – Ссылки на правовые нормы

Ссылка на правовые нормы	Официальный журнал	Название
Рег. 882/2004 Статья 46 (ТС)	OJ L 165, 30.4.2004, стр. 1, поправлен и повторно опубликован в OJ L 191, 28.5.2004, стр. 1	Регламент (ЕС) № 882/2004 Европейского парламента и Совета от 29 апреля 2004 года по официальным проверкам, проводимым с целью гарантии верификации соответствия закону по кормам и пищевым продуктам, правилам охраны здоровья животных и обеспечения благополучия животных
Рег. 798/2008	OJ L 226, 23.8.2008, стр. 1-94	Регламент Комиссии (ЕС) № 798/2008 от 8 августа 2008 года, представляющий список третьих стран, территорий, зон или компарментов, из которых можно импортировать в Сообщество или провозить транзитом через Сообщество домашнюю птицу и продукты из домашней птицы, и требования к ветеринарной сертификации
Дир. 2002/99/ЕС	OJ L 18, 23.1.2003, стр. 11-20	Директива Совета 2002/99/ЕС от 16 декабря 2002 года, формулирующая правила охраны здоровья животных, регулирующие производство, переработку, распределение и выпуск в обращение продуктов животного происхождения для потребления в пищу человека
Реш. 2007/777/ЕС	OJ L 312, 30.11.2007, стр. 49-67	2007/777/ЕС: Решение Комиссии от 29 ноября 2007 года, излагающее условия охраны здоровья животных и людей и представляющее образцы сертификатов для импорта определенных мясных продуктов и обработанных желудков, мочевых пузырей и кишечника для потребления в пищу человека из третьих стран и аннулирующее Решение 2005/432/ЕС

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ответ компетентных органов Российской Федерации на рекомендации, содержащиеся в Отчете миссии (ссылка DG(SANCO)/2009-8355-MR), проведенной с 06 по 16 октября 2009 года с целью оценки статуса здоровья животных и процедур сертификации, применимых к мясу домашней птицы и продуктам из мяса домашней птицы, предназначенным для экспорта в Европейский Союз

<i>№</i>	<i>Рекомендация</i>	<i>Действия, предлагаемые компетентным органом</i>
1	Компетентному органу следует утвердить дефиницию болезни Ньюкасла в соответствии с дефинициями МЭБ и ЕС для удовлетворения требования Статьи 2 (18) (a) и (b) Регламента Комиссии (ЕС) № 798/2008	
2	Компетентному органу следует принять необходимые меры для того, чтобы действовала система мониторинга гриппа птиц, способная обнаруживать вирусы гриппа птиц в вакцинированных стадах, с целью выполнения требований по охране здоровья животных, указанных в пунктах П.2.4 сертификата РОУ, присоединенного в виде приложения к Регламенту Комиссии (ЕС) № 798/2008/ЕС, и П.1.3.1 сертификата в Приложении III к Решению Комиссии 2007/777/ЕС	
3	Если использование вакцины против гриппа птиц не прекращается, компетентному органу следует направить в службы Комиссии план вакцинации в соответствии со Статьей 11 Регламента Комиссии (ЕС) № 798/2008	
4	Компетентному органу следует гарантировать, что стада домашней птицы, которые предоставляют мясо для экспорта в ЕС, подвергаются дополнительному тестированию и отвечают дополнительным требованиям к охране здоровья животных, изложенным в части I Приложения VII к Регламенту Комиссии (ЕС) № 798/2008, если вакцинированы вакцинами против болезни Ньюкасла, приготовленными из мезогенных посевных штаммов	

Дата: 21 декабря 2009 года