
Правила регионализации в Российской Федерации

I. Общие положения

1. Установление статуса региона в отношении заразной болезни имеет две основных цели.
 - а. Первая - характеристика существующей в этом регионе субпопуляции животных, имеющих статус в отношении той заразной болезни, отличающийся от соответствующего статуса популяции животных на территории Российской Федерации, и характеристика степени безопасности продукции, полученной в этом регионе, от этой субпопуляции животных, которые чувствительны к этой болезни (болеют или могут быть переносчиками), кроме той продукции, которая в ходе своего изготовления прошла процедуры, гарантирующие отсутствие в них возбудителя этой болезней.
 - б. Вторая - поддержание благополучного статуса субпопуляции животных в отношении заразной болезни и, соответственно уровня безопасности в отношении распространения этой болезни получаемой от них продукции животного происхождения.
 2. Причины отличия статуса в отношении какой-либо заразной болезни субпопуляции животных, существующей в данном регионе, могут быть естественными (например, климатическая зона, в которой нет возбудителя болезни или его переносчика), либо искусственными. Наиболее часто искусственные причины представляют собой надлежащее обеспечение условий, исключающих циркуляцию возбудителя болезни в данной субпопуляции.
 3. Описание статуса существующей в регионе субпопуляции животных в отношении конкретной заразной болезни включает анализ данных диагностики этой болезни, результатов ее мониторинга, методов профилактики, идентификации, а также прослеживаемости животных и продукции животного происхождения.
 4. Регионализация может применяться совместно с компарментализацией или вне связи с компарментализацией.
 5. Установление статуса региона может показывать:
 - а. его благополучие, под которым понимают отсутствие в регионе болезни и циркуляции ее возбудителя, в отношении конкретной заразной болезни,
 - б. его неблагополучие в отношении этой болезни,
 - в. наличие или отсутствие вакцинации против конкретной болезни.
 6. Благополучный регион может включать в себя зону исключения - определенную инфицированную, либо подозреваемую в инфицировании зону (тер-
-

риторию или хозяйство), внутри которой проводятся соответствующие противоэпизоотические мероприятия, направленные на недопущение распространения болезни (ее возбудителя) за пределы, а на границах осуществляется контроль перемещения всех грузов и транспорта, которые могут опосредовать вынос возбудителя болезни за пределы зоны. В том случае, если по окончании мероприятий в данной зоне болезнь не получает распространения за ее пределы, благополучный статус региона может сохраняться, кроме территории зоны исключения.

7. Благополучный регион может иметь защитную зону, под которой понимают установленную для защиты здоровья животных в благополучном регионе и для обеспечения безопасности производимой и/или находящейся в обращении на территории данного региона зону, отделяющую его от территорий с иным статусом (неблагополучного региона, объектов повышенного риска возникновения болезни и т.д.).
8. Статус региона может быть определен следующим образом:
 - а. по наличию возбудителя:
 - I. Благополучный регион,
 - II. Неблагополучный регион,
 - III. Регион с неустановленным статусом,
 - б. По применению вакцинации:
 - I. Регион благополучный без вакцинации,
 - II. Регион неблагополучный без вакцинации,
 - III. Регион с неустановленным статусом без вакцинации
 - IV. Регион благополучный с вакцинацией,

II. Термины и определения

Регионализация – установление статуса субпопуляции животных, обитающих (содержащихся) на определенной территории (определенной части страны) в отношении распространения в ней заразной болезни, причем этот статус отличается от такового популяции животных на остальной территории страны, а также установление статуса безопасности продукции животного происхождения, полученной от данной субпопуляции животных, в отношении распространения при посредстве этой продукции заразной болезни.

Субпопуляция – часть популяции животных определенного вида, обитающая или содержащаяся на определенной территории.

Чувствительные животные – животные, относящиеся к биологическим видам, в организме которых возбудитель конкретной заразной болезни может репродуцироваться (размножаться). Эти животные могут в результате заражения и последующего размножения в организме возбудителя проявлять клинические при-

знаки данной болезни любой степени тяжести или не иметь ни каких клинических проявления данной болезни.

Эмерджентная болезнь – вновь возникшая болезнь, вызываемая не известным ранее возбудителем болезни или новой разновидностью (штаммом, типом и т.д.) известного ранее возбудителя, от которого эта новая разновидность отличается патогенностью или иммунобиологическими свойствами.

III. Принципы и процедуры определения и описания границ региона

9. Границами региона могут быть естественные (реки, моря, горы, лесные массивы и т.д.) и искусственные (автостреды, каналы, ограждения и т.д.) объекты и преграды, а также административные границы любого уровня (границы Российской Федерации, федерального округа, субъекта Российской Федерации, района, муниципального образования), либо их сочетание.
 10. Границы благополучного региона определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора при обращении органа государственной власти в сфере ветеринарии хотя бы одного из субъектов Российской Федерации, территория которого полностью или частично находится внутри благополучного региона.
 11. Границы неблагополучного региона определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора самостоятельно или при обращении органа государственной власти в сфере ветеринарии хотя бы одного из субъектов Российской Федерации, территория которого полностью или частично находится внутри благополучного региона.
 12. Границы региона с неустановленным статусом определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора самостоятельно.
 13. Инициация установления благополучного по какой-либо заразной болезни региона органом государственной власти в сфере ветеринарии хотя бы одного из субъектов Российской Федерации, территория которого полностью или частично находится внутри благополучного региона, влечет за собой регионализацию всей территории Российской Федерации по этой болезни. При этом федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора рассматривает границы заявленного региона, границы иных заявленных иными органами государственной власти в сфере ветеринарии регионов, а территорию остальных субъектов Российской Федерации относит:
 - а. к неблагополучным регионами, если на их территории имелись вспышки соответствующей заразной болезни или имеются четкие доказательства циркуляции ее возбудителя, либо
 - б. к регионам:
-

-
- I. с неустановленным статусом (если вакцинация при данной болезни не используется), или
 - II. с неустановленным статусом с вакцинацией (если в данном регионе производится вакцинация против этой болезни), если в этих регионах не имелось вспышек соответствующей заразной болезни и не выявлено четких доказательств циркуляции ее возбудителя, или
 - III. с неустановленным статусом без вакцинации (если в данном регионе не проводится вакцинация против этой болезни), если в этих регионах не имелось вспышек соответствующей заразной болезни и не выявлено четких доказательств циркуляции ее возбудителя.

14. Иницируя установление границ благополучного региона, орган государственной власти в сфере ветеринарии субъекта Российской Федерации предоставляет федеральному органу исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора анализ данных надзорных мероприятий в отношении данной болезни и данной субпопуляции животных, данных диагностики этой болезни, результатов ее мониторинга, методов ее профилактики, методов идентификации и прослеживаемости животных и практики их применения, методов идентификации и прослеживаемости продукции животного происхождения, полученной от чувствительных к данной болезни животных, не прошедших в ходе своего изготовления дезинфицирующей обработки. Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора при рассмотрении перечисленных материалов учитывает также и материалы, которыми он располагает из иных источников.

15. Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора производит рассмотрение предоставленных органом государственной власти в сфере ветеринарии субъекта Российской Федерации в разумно краткие сроки, не превышающие 6 месяцев. При этом результатом рассмотрения материалов по установлению границ благополучного региона, может быть: отказ в установлении границ благополучного региона в представленном виде, отказ в установлении статуса благополучного региона в представленных границах, а также отказ в рассмотрении представления, если в представлении не содержится достаточных данных для принятия решения.

IV. Критерии и процедуры установления и изменение статуса региона

16. Установление статуса «благополучный» в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона осуществляется, если:

-
- а. в данном регионе отсутствует возможность распространения возбудителя данной болезни в силу природно-климатических особенностей, отсутствия переносчиков, или иных причин,

И

- б. проводится программа мониторинга чувствительных домашних и диких (если имеются) животных, обитающих либо находящейся в обороте на территории региона, и получаемой от них продукции животного происхождения,

ИЛИ

- а. в данном регионе никогда или в течение установленного как указано в п. 27 для данной заразной болезни срока не было случаев этой болезни и не было случаев выявления циркуляции ее возбудителя,

И

- б. проводится программа мониторинга циркуляции возбудителя данной болезни среди чувствительных домашних и диких (если имеются) животных,

И

- в. проводится программа мониторинга продукции животного происхождения получаемой от чувствительных домашних и диких (если имеются) животных, обитающих или находящейся в обороте на территории региона,

И

- г. обеспечена групповая либо индивидуальная (в зависимости от вида животных) идентификация чувствительных к этой,

И

- д. реализуется программа обеспечения биологической безопасности относительно данной болезни, включая систему мер по очистке и дезинфекции средств транспорта, поступающих из регионов с иным статусом, ограничения на ввоз, либо обеспечения дополнительных процедур обеспечения безопасного ввоза, чувствительных животных и иных подконтрольных товаров (продукции), ввоз которых может создать угрозу ввоза возбудителя этой болезни,

И

- е. реализуется программа разъяснительной (образовательной) работы относительно этой болезни с населением, владельцами чувствительных животных, охотопользователями, производителями продукции от чувствительных животных.

17. Установление статуса «неблагополучный» в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона осуществляется, если:

-
- а. на территории региона установлено распространение этой заразной болезни животных,
ИЛИ
 - б. на территории региона установлена циркуляция возбудителя этой заразной болезни животных,
ИЛИ
 - в. при мониторинге продукции от чувствительных домашних и диких (если имеются) животных, находящейся в обороте на территории региона выявляются партии продукции, содержащие жизнеспособный возбудитель этой болезни.
18. Установление неопределенного статуса в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона осуществляется, если данный регион в ходе регионализации не отнесен к благополучным регионам и не отнесен к неблагополучным регионам.
19. Установление статуса «благополучный без вакцинации» в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона осуществляется, если регион по вышеперечисленным критериям относится к благополучным регионам и в нем не используется вакцинация домашних и диких животных.
20. Установление статуса «благополучный с вакцинацией» в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона осуществляется, если регион по вышеперечисленным критериям относится к благополучным регионам и в нем используется вакцинация домашних и диких животных.
21. Установление неопределенного статуса без вакцинации в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона осуществляется, если регион по вышеперечисленным критериям относится к регионам с неустановленным статусом и в нем не используется вакцинация домашних и диких животных против этой заразной болезни.
22. Установление неопределенного статуса с вакцинацией в отношении конкретной заразной болезни для конкретного региона осуществляется, если регион по вышеперечисленным критериям относится к регионам с неустановленным статусом и в нем используется вакцинация домашних и диких животных против этой заразной болезни.
23. Установление статуса для конкретного региона осуществляет Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора одновременно с установлением границ региона.
24. При установлении статуса для конкретного региона Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора использует:
-

-
- а. указания соответствующей главы Кодекса Здоровья Наземных животных или Кодекса Здоровья Водных Животных Международного Эпизоотического Бюро (МЭБ).
 - б. В случае отсутствия в кодексе главы, посвященной данной заразной болезни, Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора использует указания российского законодательства и нормативных правовых документов Таможенного союза.

В случае возникновения эмерджентных болезней, мероприятия, в отношении которых не регламентированы Кодексами МЭБ, нормами законодательства Таможенного Союза и российского законодательства, Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора устанавливает статус регионов самостоятельно, на основе имеющихся знаний о данной болезни.

25. При установлении статуса, если одной из его целей является поддержка экспорта произведенной в этом регионе подконтрольной продукции в какую-либо страну (страны) Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора устанавливает статус региона с использованием вышеупомянутых нормативных документов, а также требований национального законодательства страны – потенциального импортера.
26. Изменение статуса для конкретного региона осуществляет Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора при получении информации о том, что данный регион перестал соответствовать статусу, который был присвоен ему ранее.

V. Критерии и процедуры установления защитной зоны и зоны исключения

27. Установление защитной зоны осуществляется по согласованию Федерального органа исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора и органа исполнительной власти региона Российской Федерации в сфере ветеринарии по инициативе одного из них.
 28. Границы защитной зоны могут включать территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации.
 29. При определении границ защитной зоны используются подходы, описанные в п. 9, кроме того, ее границы могут быть границами применения комплекса противоэпизоотических мероприятий, осуществляемых в защитной зоне и не осуществляемых в благополучной зоне, к которой прилегает защитная зона.
 30. Определение перечня и режимов проведения противоэпизоотических мероприятий в защитной зоне, отделяющей благополучный регион от региона (ов) с иным статусом, осуществляет Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора, если:
-

-
- а. эта зона примыкает к государственной границе Российской Федерации, или
 - б. к объектам транспортной инфраструктуры повышенной биологической опасности (морские порты, аэропорты, а также железнодорожные станции, где производится разгрузка и погрузка животных и продукции животного происхождения), или
 - в. к иным объектам повышенной биологической опасности (исследовательские и иные учреждения, где производится работа с возбудителям данной болезни).

31. Определение перечня и режимов проведения противоэпизоотических мероприятий в защитной зоне, отделяющей благополучный регион от региона (ов) с иным статусом, осуществляет Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора по согласованию с органами государственной власти в сфере ветеринарии субъектов Российской Федерации, если одна защитная зона устанавливается для защиты благополучных регионов, охватывающих территории нескольких субъектов Российской Федерации.

32. В остальных случаях определение перечня и режимов проведения противоэпизоотических мероприятий в защитной зоне, отделяющей благополучный регион от региона (ов) с иным статусом, осуществляет орган государственной власти в сфере ветеринарии субъекта Российской Федерации. При этом орган государственной власти в сфере ветеринарии субъекта Российской Федерации немедленно после установления защитной зоны и определения перечня проводящихся в ней противоэпизоотических мероприятий информирует об этом Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора.

33. Установление зоны исключения осуществляется по решению Федерального органа исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора или органа исполнительной власти региона Российской Федерации в сфере ветеринарии по инициативе одного из них, или по их согласованному решению.

34. Фактом, являющимся необходимой причиной установления зоны исключения является обнаружение внутри благополучного региона или региона с неустановленным статусом, зоны исключения является:

- а. обнаружение эпизоотического очага, под которым понимают место, ферму, строение, хозяйство, производственный объект, где имеются зараженные животные, или
 - б. обнаружение инфицированного объекта, под которым понимают место, ферму, строение, хозяйство, производственный объект, транспортное средство, где имеются трупы зараженных животных, иные биологические отходы от зараженных животных, зараженная
-

продукция животного происхождения, возбудитель болезни во внешней среде.

35. Фактом, являющимся достаточной причиной установления зоны исключения является установление того, что распространения инфекции из эпизоотического очага или за пределы инфицированного объекта не происходит (если такое распространение происходит, то оно приводит к изменению статуса региона в целом).
36. Определение перечня и режимов проведения противоэпизоотических мероприятий в зоне исключения осуществляет орган государственной власти в сфере ветеринарии субъекта Российской Федерации. При этом орган государственной власти в сфере ветеринарии субъекта Российской Федерации немедленно после установления защитной зоны и определения перечня проводящихся в ней противоэпизоотических мероприятий информирует об этом Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора.

VI. Иные меры поддержания статуса региона

37. Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора может принять решение о запрете ввоза чувствительных к данной болезни животных и подконтрольных товаров (продукции), ввоз которых может повлечь за собой занос ее возбудителя в благополучный регион при следующих типах перемещения и перевозок:
- а. при ввозе из благополучного с вакцинацией региона в благополучный без вакцинацией регион,
 - б. при ввозе из региона с неустановленным статусом в благополучный регион,
 - в. при ввозе из неблагополучного региона в благополучный регион или в регион с неустановленным статусом.
38. Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора вместо решения о запрете ввоза может принять решение об установлении при ввозе дополнительных мер обеспечения безопасности, смысл которых определяется характеристиками распространения болезни и свойствами ее возбудителя.
39. При принятии решений по ограничению ввоза и по установлению дополнительных мер обеспечения безопасности при ввозе Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора руководствуется рекомендациями Кодекса здоровья наземных животных и Кодексом здоровья водных животных МЭБ, нормами законодательства Таможенного Союза и Российской Федерации, научными данными о соответствующей болезни и свойствах ее возбудителя.
-

-
40. Если установлен запрет на ввоз, то запрещается проведение ветеринарной сертификации грузов для таких перевозок и запрещается такая перевозка. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере ветеринарии должны контролировать реализацию введенного запрета.
 41. Федеральный орган исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора при реализации мер по поддержанию статуса региона должен исходить из необходимости обеспечения биологической безопасности и сохранения достигнутого статуса региона при минимизации вреда населению и предпринимателям этого и иных регионов. Внесение запретов на перевозку животных и иных подконтрольных грузов (товаров), которые не могут быть носителями возбудителя данной болезни, запрещается.

VII. Информирование о результатах регионализации

42. Информирование о результатах регионализации на территории Российской Федерации осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора путем их публикации на своем веб-сайте www.fsvps.ru в разделе «Регионализация».
 43. Информирование об изменении данных регионализации публикуются не позднее, чем через 12 часов после принятия решения об их изменении федеральным органом исполнительной власти в сфере ветеринарного надзора.
 44. Доступ к информации о результатах регионализации на территории Российской Федерации, размещенной на веб-сайте www.fsvps.ru в разделе «Регионализация» осуществляется бесплатно для пользователей, исключая оплату за Интернет-трафик, взимаемую провайдерами Интернет.
-